

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1 • ΠΡΟΤΑΣΗ Σ.Ε.Α.Ε.Φ.Κ.

**ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΚΑΙ ΣΥΜΠΛΗΡΩΣΗ ΤΟΥ
ΑΡΘΡΟΥ 36**

*Παράταση συμβάσεων χωρίς λειτουργικό κενό – ειδική διαδικασία ΑΣΕΠ – πλήρης μεταβατική
διασφάλιση του υπηρετούντος προσωπικού*

**Στο άρθρο 36 του σχεδίου νόμου οι παράγραφοι 1 έως 3 αντικαθίστανται και προστίθενται
παράγραφοι 4 έως 8 ως εξής:**

Άρθρο 36**Παράταση συμβάσεων εργασίας προσωπικού Υπουργείου Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής
Προστασίας – Μεταβατικός μηχανισμός σταθερής στελέχωσης**

1. Οι συμβάσεις εργασίας του προσωπικού της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας του Υπουργείου Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας που υπηρετεί με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου (Ι.Δ.Ο.Χ.), οι οποίες παρατάθηκαν δυνάμει της παρ. 1 του άρθρου 111 του ν. 5243/2025 (Α' 187), περί επειγουσών παρατάσεων ισχύος άλλων διατάξεων, παρατείνονται έως την 31η Οκτωβρίου 2027.
2. Οι συμβάσεις εργασίας του προσωπικού της Γενικής Γραμματείας Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών και Κρατικής Αρωγής του ίδιου Υπουργείου, οι οποίες παρατάθηκαν δυνάμει: α) της παρ. 1 του άρθρου 111 του ν. 5243/2025, β) των παρ. 1 και 2 του άρθρου 86 του ν. 5195/2025 (Α' 73) και γ) της παρ. 1 του άρθρου 142 του ν. 5281/2026 (Α' 28), παρατείνονται αυτοδικαίως και χωρίς διακοπή από τη λήξη τους έως την ολοκλήρωση της ειδικής διαδικασίας επιλογής της παρ. 4 και, κατά περίπτωση, έως την πραγματική ανάληψη καθηκόντων από όσους διορίζονται στις οργανικές θέσεις ή έως την έκδοση της πράξης κατάταξης για όσους υπάγονται στην παρ. 5. Η ημερομηνία της 31ης Οκτωβρίου 2027 δεν αποτελεί καταληκτικό όριο για τις συμβάσεις της παρούσας.
3. Για την κάλυψη των πάγιων και διαρκών αναγκών της Γενικής Γραμματείας Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών και Κρατικής Αρωγής συνιστώνται οργανικές θέσεις τακτικού προσωπικού, μόνιμου ή με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου, ανά εκπαιδευτική κατηγορία, κλάδο ή ειδικότητα και γεωγραφική κατανομή, σε συνολικό αριθμό τουλάχιστον ίσο με τον αριθμό των εργαζομένων της παρ. 2 που υπηρετούν με ενεργή σύμβαση κατά τη δημοσίευση του παρόντος. Η κατανομή των θέσεων καθορίζεται, με βάση τις βεβαιωμένες πραγματικές υπηρεσιακές ανάγκες των κεντρικών και περιφερειακών μονάδων, με κοινή απόφαση των Υπουργών Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας, Εσωτερικών και Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται εντός τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος. Οι θέσεις ενσωματώνονται στον Οργανισμό του Υπουργείου κατά την πρώτη έκδοση ή τροποποίησή του.

4. Εντός έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος εκδίδεται ειδική προκήρυξη του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού για την πλήρωση των θέσεων της παρ. 3. Η επιλογή διενεργείται σύμφωνα με το άρθρο 103 παρ. 7 του Συντάγματος, με προκαθορισμένα και αντικειμενικά κριτήρια και υπό τον πλήρη έλεγχο του Α.Σ.Ε.Π. Η πραγματική και συναφής εμπειρία που έχει αποκτηθεί στις υπηρεσίες αποκατάστασης επιπτώσεων φυσικών καταστροφών και κρατικής αρωγής μοριοδοτείται ειδικά, αυξημένα και κατά τρόπο καθοριστικό για την τελική κατάταξη. Ιδίως λαμβάνονται υπόψη η διάρκεια της υπηρεσίας, η συμμετοχή στη διαχείριση καταστροφικών συμβάντων, στις αυτοψίες και στους επανελέγχους, στην επεξεργασία φακέλων στεγαστικής αρωγής, στην έκδοση διοικητικών πράξεων, στις υπηρεσιακές αποστολές και στην εξυπηρέτηση πληγέντων.

5. Για όσους από το προσωπικό της παρ. 2 συμμετάσχουν νομίμως στην ειδική διαδικασία επιλογής και, μετά την ολοκλήρωσή της, δεν καταλάβουν οργανική θέση, συνιστώνται ισάριθμες προσωποπαγείς θέσεις προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου, αντίστοιχης εκπαιδευτικής κατηγορίας, κλάδου ή ειδικότητας. Η κατάταξη στις θέσεις αυτές αποτελεί το τελικό στάδιο της ίδιας ειδικής μεταβατικής διαδικασίας, διενεργείται βάσει προκαθορισμένων και αντικειμενικών προϋποθέσεων, μετά από έλεγχο του Α.Σ.Ε.Π., και δεν συνιστά αυτοδίκαιη μετατροπή της υφιστάμενης σύμβασης εργασίας.

6. Οι προσωποπαγείς θέσεις της παρ. 5 συνιστώνται στο Υπουργείο Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας και κατανέμονται στις οργανικές μονάδες της Γενικής Γραμματείας Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών και Κρατικής Αρωγής, με βάση τον τόπο υπηρεσίας, την ειδικότητα και τις πραγματικές λειτουργικές ανάγκες. Κάθε θέση καταργείται αυτοδικαίως με την καθ' οιονδήποτε τρόπο αποχώρηση του κατόχου της και δεν πληρούται από άλλο πρόσωπο.

7. Ο διορισμός στις οργανικές θέσεις και η κατάταξη στις προσωποπαγείς θέσεις ολοκληρώνονται με πράξη του αρμόδιου οργάνου του Υπουργείου Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας, η οποία εκδίδεται εντός εξήντα (60) ημερών από τη δημοσίευση των οριστικών αποτελεσμάτων και την ολοκλήρωση του ελέγχου του Α.Σ.Ε.Π. Μέχρι την πραγματική ανάληψη καθηκόντων ή την έκδοση της πράξης κατάταξης, αντίστοιχα, οι συμβάσεις του προσωπικού της παρ. 2 εξακολουθούν αυτοδικαίως και αδιαλείπτως να ισχύουν, χωρίς μισθολογικό, ασφαλιστικό ή υπηρεσιακό κενό.

8. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας, Εσωτερικών και Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών δύνανται να ρυθμίζονται οι αναγκαίες τεχνικές και διαδικαστικές λεπτομέρειες για την εφαρμογή του παρόντος. Με την απόφαση αυτή δεν επιτρέπεται να περιορίζεται ο κύκλος του υπηρετούντος προσωπικού της παρ. 2, να μειώνεται ο ελάχιστος αριθμός των θέσεων της παρ. 3 ή να δημιουργείται διακοπή στην εργασιακή και επιχειρησιακή συνέχεια που διασφαλίζεται με τις παρ. 2 και 7.

Νομοτεχνική επισήμανση

Η παράγραφος 1 διατηρεί αυτούσια την προβλεπόμενη παράταση για το προσωπικό της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας. Οι παράγραφοι 2 έως 8 αφορούν αποκλειστικά το προσωπικό της Γενικής Γραμματείας Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών και Κρατικής Αρωγής.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Επί της προτεινόμενης τροποποίησης και συμπλήρωσης του άρθρου 36

Κεντρική επιλογή της πρότασης

Η παράταση έως μία προκαθορισμένη ημερομηνία αντικαθίσταται, μόνο για το προσωπικό της Γενικής Γραμματείας Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών και Κρατικής Αρωγής, από ενιαίο και δεσμευτικό μεταβατικό μηχανισμό: αδιάλειπτη συνέχιση της υπηρεσίας, ειδική διαδικασία ΑΣΕΠ με καθοριστική αξιοποίηση της συναφούς εμπειρίας και τελική εγγύηση προσωποπαγών θέσεων για όσους δεν απορροφηθούν στις οργανικές θέσεις.

1. Το πραγματικό ζήτημα που οφείλει να επιλύσει το άρθρο 36

Η προτεινόμενη ρύθμιση αντιμετωπίζει το άρθρο 36 όχι ως μία ακόμη τεχνική παράταση συμβάσεων, αλλά ως το σημείο στο οποίο η Πολιτεία καλείται να αποφασίσει αν ο μηχανισμός αποκατάστασης φυσικών καταστροφών θα διαθέτει σταθερή επιχειρησιακή βάση και ανθρώπινο δυναμικό με συνέχεια, εμπειρία και θεσμική μνήμη.

Το υπηρετούν προσωπικό της Γενικής Γραμματείας έχει καλύψει επί σειρά ετών κρίσιμες και διαρκείς ανάγκες. Έχει συμμετάσχει σε αυτοψίες και επανελέγχους, στην καταγραφή και αξιολόγηση ζημιών, στην επεξεργασία φακέλων στεγαστικής αρωγής, στην προετοιμασία και έκδοση διοικητικών πράξεων, σε υπηρεσιακές αποστολές και στην άμεση εξυπηρέτηση πληγέντων πολιτών. Η εμπειρία αυτή δεν είναι ατομικό πλεονέκτημα των εργαζομένων. Είναι λειτουργικό κεφάλαιο της ίδιας της Πολιτείας.

Η διαδοχική ανανέωση των ίδιων συμβάσεων επί οκτώ περίπου έτη αποδεικνύει ότι οι ανάγκες δεν είναι έκτακτες ούτε πρόσκαιρες. Εκκρεμότητα που παραμένει οκτώ έτη αποτελεί πλέον καθεστώς. Η απλή μετακίνησή της έως την 31η Οκτωβρίου 2027 δεν συνιστά σχέδιο στελέχωσης και δεν αποτελεί οριστική απάντηση.

2. Γιατί η ημερομηνία της 31ης Οκτωβρίου 2027 δεν αρκεί

Η ημερομηνιακή παράταση αποτρέπει προσωρινά τη λήξη των συμβάσεων, αλλά αφήνει άλυτα όλα τα ουσιώδη ζητήματα: τον χρόνο έκδοσης του Οργανισμού, τον αριθμό και την κατανομή των θέσεων, την προκήρυξη της διαδικασίας στελέχωσης, τον πραγματικό χρόνο ολοκλήρωσης του ΑΣΕΠ και, κυρίως, τη διατήρηση του έμπειρου προσωπικού μέχρι την ανάληψη υπηρεσίας στο νέο καθεστώς.

Ένας μηχανισμός που καλείται να λειτουργήσει αμέσως μετά από σεισμό, πυρκαγιά ή πλημμύρα δεν μπορεί να μείνει ούτε μία ημέρα χωρίς επαρκές και έμπειρο προσωπικό. Η επιχειρησιακή του συνέχεια δεν επιτρέπεται να εξαρτάται από διοικητικές καθυστερήσεις, πολιτικές μεταβολές ή από το αν μία νέα φυσική καταστροφή θα εκδηλωθεί πριν ή μετά από μία τυχαία ημερομηνία λήξης συμβάσεων.

Για τον λόγο αυτό η πρόταση εγκαταλείπει, για το προσωπικό της συγκεκριμένης Γενικής Γραμματείας, το τυφλό ημερολογιακό όριο και συνδέει τη διάρκεια της μεταβατικής παράτασης με ένα πραγματικό και ελέγξιμο γεγονός: την ολοκλήρωση της ειδικής διαδικασίας στελέχωσης και την πραγματική ανάληψη καθηκόντων ή κατάταξη του προσωπικού.

3. Διατήρηση της ρύθμισης για τη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας

Η προτεινόμενη τροποποίηση δεν θίγει την παράταση έως την 31η Οκτωβρίου 2027 για το προσωπικό Ι.Δ.Ο.Χ. της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας. Η σχετική διάταξη μεταφέρεται αυτούσια στην παράγραφο 1.

Η επιλογή αυτή είναι συνειδητή. Η παρούσα επεξεργασία επικεντρώνεται στην ειδική, πολυετή και ήδη ώριμη εκκρεμότητα του προσωπικού της Γενικής Γραμματείας Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών και Κρατικής Αρωγής. Για τον λόγο αυτό δεν επιχειρεί αυτοτελή αξιολόγηση της διάρκειας ή της περαιτέρω μεταβατικής διασφάλισης των συμβάσεων της παρ. 1, ζήτημα το οποίο αφορά διαφορετική κατηγορία προσωπικού και δύναται να αποτελέσει αντικείμενο ιδιαίτερης θεσμικής επεξεργασίας και διαβούλευσης. Η προβλεπόμενη παράταση έως την 31η Οκτωβρίου 2027 διατηρείται, συνεπώς, αυτούσια με την παρούσα πρόταση.

4. Ο ενιαίος μεταβατικός μηχανισμός

Η προτεινόμενη ρύθμιση συγκροτεί μία ενιαία ακολουθία, χωρίς κενά και χωρίς μετακύλιση της ευθύνης στο μέλλον:

Στάδιο	Δεσμευτικό αποτέλεσμα
1. Συνέχεια	Οι συμβάσεις παραμένουν ενεργές χωρίς διακοπή μέχρι την πραγματική ολοκλήρωση της μετάβασης.
2. Θέσεις	Συνιστώνται οργανικές θέσεις σε αριθμό τουλάχιστον ίσο με το ενεργό προσωπικό, με αντιστοίχιση στις πραγματικές ανάγκες κεντρικών και περιφερειακών μονάδων.
3. Ειδικό ΑΣΕΠ	Η επιλογή γίνεται με αντικειμενικά κριτήρια και πλήρη έλεγχο ΑΣΕΠ, ενώ η πραγματική συναφής εμπειρία αποκτά καθοριστική βαρύτητα.
4. Τελική εγγύηση	Όσοι δεν καταλάβουν οργανική θέση δεν απομακρύνονται: εντάσσονται, ως τελικό στάδιο της ίδιας διαδικασίας, σε προσωποπαγείς θέσεις Ι.Δ.Α.Χ.

Οι τέσσερις βαθμίδες δεν αποτελούν εναλλακτικές λύσεις μεταξύ των οποίων μπορεί να επιλεγεί μόνο μία. Αποτελούν διαδοχικές εγγυήσεις του ίδιου αποτελέσματος: σταθερή στελέχωση του μηχανισμού και διασφάλιση του συνόλου του έμπειρου προσωπικού.

5. Ειδική διαδικασία ΑΣΕΠ και καθοριστική μοριοδότηση της εμπειρίας

Η πρόταση αξιοποιεί τη δυνατότητα του άρθρου 103 παρ. 7 του Συντάγματος για επιλογή βάσει προκαθορισμένων και αντικειμενικών κριτηρίων, υπό τον έλεγχο ανεξάρτητης αρχής. Δεν αρκείται σε μία αόριστη υπόσχεση μελλοντικής “αναγνώρισης” της προϋπηρεσίας. Επιβάλλει η εμπειρία που αποκτήθηκε στο συγκεκριμένο πεδίο να μοριοδοτείται ειδικά, αυξημένα και κατά τρόπο ικανό να επηρεάζει ουσιαστικά την τελική κατάταξη.

Η επιλογή αυτή δεν αποτελεί προνομιακή μεταχείριση αποσυνδεδεμένη από τις ανάγκες της υπηρεσίας. Η εμπειρία σε πραγματικά καταστροφικά συμβάντα, στις αυτοψίες, στους φακέλους στεγαστικής αρωγής, στις διοικητικές πράξεις και στην επικοινωνία με πληγέντες αποτελεί αντικειμενικό προσόν άμεσα συνδεδεμένο με την ετοιμότητα και την αποτελεσματικότητα του μηχανισμού.

Η ειδική προκήρυξη οφείλει να είναι χρονικά δεσμευμένη. Χωρίς προθεσμία, η παράταση κινδυνεύει να μετατραπεί ξανά σε αναμονή χωρίς τέλος. Γι' αυτό προβλέπεται έκδοση της προκήρυξης εντός έξι μηνών και προηγούμενος καθορισμός των θέσεων εντός τριών μηνών.

6. Οι προσωποπαγείς θέσεις ως τελική εγγύηση και όχι ως υποκατάστατο του ΑΣΕΠ

Η πρόβλεψη προσωποπαγών θέσεων ενεργοποιείται μόνο για το τμήμα του υπηρετούντος προσωπικού που, παρά τη νόμιμη συμμετοχή του στην ειδική διαδικασία, δεν θα καταλάβει οργανική θέση. Δεν προηγείται του ΑΣΕΠ και δεν καταργεί την οργανωμένη πλήρωση των αναγκαίων θέσεων. Αποτελεί το τελικό στάδιο της ίδιας ειδικής μεταβατικής διαδικασίας, με προκαθορισμένες προϋποθέσεις και έλεγχο του ΑΣΕΠ.

Με τον τρόπο αυτό η κατάταξη δεν εμφανίζεται ως αυτόματη μετατροπή της υφιστάμενης σύμβασης, αλλά ως αποτέλεσμα αυτοτελούς ειδικής διαδικασίας επιλογής και ελέγχου. Παράλληλα, κάθε προσωποπαγής θέση καταργείται με την αποχώρηση του κατόχου της και δεν επαναπληρώνεται, ώστε να διατηρείται ο εξαιρετικός και απολύτως μεταβατικός χαρακτήρας της ρύθμισης.

Η εγγύηση αυτή είναι ουσιώδης. Μία προκήρυξη, ακόμη και με αυξημένη μοριοδότηση εμπειρίας, δεν αρκεί από μόνη της για να διασφαλίσει ότι δεν θα χαθεί κανένας εργαζόμενος λόγω διαφορών κλάδου, ειδικότητας, γεωγραφικής κατανομής ή τελικής σειράς κατάταξης. Η Πολιτεία οφείλει να προστατεύσει το σύνολο της τεχνογνωσίας που επί χρόνια χρησιμοποίησε.

7. Πολιτικό και θεσμικό αποτέλεσμα

Η πρόταση μετατρέπει μία ακόμη παράταση σε καθαρή πολιτική απόφαση. Η κυβέρνηση καλείται είτε να θεσπίσει συγκεκριμένη διαδρομή οριστικής στελέχωσης είτε να αναλάβει ρητά την ευθύνη για τη συνέχιση ενός οκταετούς καθεστώτος αβεβαιότητας και για τον κίνδυνο επιχειρησιακού κενού σε έναν κρίσιμο κρατικό μηχανισμό.

Αντίστοιχα, οι πολιτικές δυνάμεις και οι λοιποί θεσμικοί φορείς καλούνται να τοποθετηθούν πάνω σε πλήρη και εφαρμόσιμη πρόταση και όχι σε μία γενική διακήρυξη συμπαράστασης. Η διασφάλιση της επιχειρησιακής συνέχειας αποτελεί κορυφαία ευθύνη της πολιτικής ηγεσίας, αλλά και πεδίο ιδιαίτερης ευθύνης όλων των θεσμικών φορέων, συμπεριλαμβανομένης της αντιπολίτευσης.

Το κρίσιμο ερώτημα δεν είναι αν οι υφιστάμενες συμβάσεις θα παραταθούν για ακόμη έναν χρόνο. Είναι αν, σε περίπτωση νέας μεγάλης φυσικής καταστροφής, η χώρα θα διαθέτει την επόμενη ημέρα τον έμπειρο μηχανισμό που η ίδια εκπαίδευσε και χρησιμοποίησε επί σειρά ετών. Στο ερώτημα αυτό το άρθρο 36 οφείλει να απαντήσει τώρα.

8. Ειδικότερη αιτιολόγηση των παραγράφων

Επί της παραγράφου 1

Διατηρείται αυτούσια η παράταση έως την 31η Οκτωβρίου 2027 για το προσωπικό Ι.Δ.Ο.Χ. της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, ώστε η προτεινόμενη παρέμβαση να μην αφαιρεί ούτε να μεταβάλλει υφιστάμενη προστασία άλλης κατηγορίας εργαζομένων.

Επί της παραγράφου 2

Ενοποιούνται οι τρεις νομοθετικές κατηγορίες συμβάσεων του προσωπικού της Γενικής Γραμματείας Αποκατάστασης Επιπτώσεων Φυσικών Καταστροφών και Κρατικής Αρωγής. Η παράταση συνδέεται με την πραγματική ολοκλήρωση της μετάβασης και όχι με προκαθορισμένη ημερομηνία.

Επί της παραγράφου 3

Συνιστώνται οργανικές θέσεις σε αριθμό τουλάχιστον ίσο με το ενεργό προσωπικό και προβλέπεται δεσμευτική προθεσμία για την κατανομή τους στις κεντρικές και περιφερειακές μονάδες, με βάση τις πραγματικές ανάγκες.

Επί της παραγράφου 4

Θεσπίζεται ειδική διαδικασία ΑΣΕΠ με αντικειμενικά κριτήρια, πλήρη έλεγχο και καθοριστική μοριοδότηση της συναφούς εμπειρίας, καθώς και συγκεκριμένη προθεσμία έκδοσης της προκήρυξης.

Επί των παραγράφων 5 και 6

Καθιερώνεται υπολειμματική εγγύηση προσωποπαγών θέσεων για όσους δεν καταλάβουν οργανική θέση. Οι θέσεις αντιστοιχούν στα προσόντα και τις ανάγκες, συνδέονται αποκλειστικά με τους κατόχους τους και καταργούνται οριστικά κατά την αποχώρησή τους.

Επί της παραγράφου 7

Αποτρέπεται κάθε ενδιάμεσο εργασιακό, μισθολογικό, ασφαλιστικό και επιχειρησιακό κενό μέχρι την πραγματική ανάληψη καθηκόντων ή την ολοκλήρωση της κατάταξης.

Επί της παραγράφου 8

Παρέχεται εξουσιοδότηση μόνο για τις τεχνικές λεπτομέρειες εφαρμογής και τίθενται σαφή όρια, ώστε η κανονιστική εξειδίκευση να μην μπορεί να περιορίσει τους δικαιούχους, τις θέσεις ή την αδιάλειπτη συνέχεια της ρύθμισης.

Συμπέρασμα

Η προτεινόμενη τροποποίηση συγκροτεί μία πλήρη και πολιτικά καθαρή λύση: καμία διακοπή λειτουργίας, ειδικό ΑΣΕΠ με ουσιαστική αξιοποίηση της εμπειρίας, οργανικές θέσεις σύμφωνα με τις πραγματικές ανάγκες και προσωποπαγείς θέσεις ως τελική εγγύηση για να μη χαθεί κανένας από τους ήδη υπηρετούντες εργαζομένους. Η σταθερότητα του μηχανισμού αποκατάστασης δεν είναι συντεχνιακό αίτημα. Είναι όρος προστασίας των πληγέντων, διοικητικής συνέχειας και κρατικής ετοιμότητας.